联合国 S/PV.6010



安全理事会

临时逐字记录

第六十三年

第六〇一〇次会议

2008 年 11 月 5 日星期三上午 10 时举行
纽约

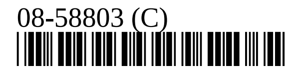
主席：	乌尔维纳先生	（哥斯达黎加）
成员：	比利时	贝勒先生
	布基纳法索	库杜古先生
	中国	腊翊凡先生
	克罗地亚	维洛维奇先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	泰尔齐・迪圣阿加塔先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰・索沃斯爵士
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	黎良明先生

议程项目

秘书长关于苏丹的报告

秘书长关于苏丹的报告(S/2008/662)

08-58803 (C)



上午 10 时 10 分开会。

向卸任主席致谢

主席(以西班牙语发言)：由于这是 11 月份安全理事会的第一次会议，我谨借此机会代表安理会赞扬中华人民共和国常驻联合国代表张业遂先生阁下在 10 月份担任安全理事会主席期间所提供的服务。我相信，我是代表安理会全体成员向张大使上个月主持安理会工作的娴熟外交才干表示深切谢意的。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹的报告

秘书长关于苏丹的报告(S/2008/662)

主席(以西班牙语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据先前磋商中达成的谅解开会的。安理会成员面前有文件 S/2008/662，其中载有秘书长关于苏丹的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特先生的通报。我现在请他发言。

穆莱特先生(以英语发言)：主席先生，感谢你给我这次机会向安理会通报全国大会党(全国大)和苏丹人民解放运动(苏人解)之间《全面和平协议》的执行情况。除了介绍秘书长 10 月 20 日的报告(S/2008/662)之外，我还将提供和平进程最近事态发展的最新情况。

鉴于报告中已经作了清楚阐述，因此我只想着重强调几个要点。第一点意义相当重大，这就是，在本报告所述期间，没有发生任何重大的违反停火事件。在苏丹南方和过渡区，包括阿卜耶伊，总体安全局势仍然相对平静。但总体而言，《全面和平协议》的执行情况仍然是好坏参半，在取得缓慢但持续不断进展的同时，仍存在一些悬而未决的重大挑战。

当事方都共同希望继续按计划实施《全面和平协议》，因为任何一方都无法承受重陷武装冲突的代价。它们在许多问题上开展合作，并且每天都在政府机构和安全机制内进行互动。尽管如此，它们仍继续推迟和拖延执行《全面和平协议》中较为棘手的方面。

为了按照《全面和平协议》的要求，使国家统一具有吸引力，苏丹上院和苏丹南方立法议会在朱巴举行了第一次联席会议。它们在会上确认有必要支持《全面和平协议》，通过利用苏丹的丰富资源来实现全国的经济发展。它们还重申了在 2011 年公民投票之前举行全民协商以及服从其最后结果的重要意义。

《苏丹人民倡议》的正式启动是为了寻求政治解决达尔富尔问题，这是一项意义重大的事态发展。如果能够具备包容性，那么它可大大有助于解决达尔富尔人的各种关切，而且也可能预示着苏丹政治将进入一个新时期。该倡议现已改名为苏丹人民论坛，下设七个委员会，负责处理各种不同问题，包括发展和重建、安全和境内流离失所者以及难民和自愿回归。该论坛还负责为处理达尔富尔和该国其他问题提议各种办法和机制。该论坛已收到所有七个委员会的最后报告，而且该论坛的总统委员会应会在本周举行会议，讨论这些报告，并至迟在 11 月第 2 个星期拟定最后建议。

筹备和举行自由、公正的选举将是一个重大的挑战。尽管在 7 月份通过了选举法，但其他筹备工作进展甚微。由 9 名成员组成的全国选举委员会(选委会)仍未组建完毕，为进行政党登记而需建立的政党事务理事会也未成立。

然而，同时也出现了一些积极的事态发展。苏人解/全国大联合高级别政治委员会最近讨论了将六项

法律提交国民议会本届会议通过的问题，其中包括新闻媒体法、公投法和国家安全法，它们都是各方期待已久的立法，对于选举的举行至关重要。小组委员会可望在 11 月 15 日再次举行会议，审查各种意见，然后将法律草案提交高级别委员会最后批准。

在 10 月份访问苏丹期间，主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊在朱巴与苏丹南方政府的官员举行了会晤，这些官员确认，他们需要与全国大会党一道商定一个选举日期。全国大则明确表示，它希望选举能够按时举行，也就是说在 2009 年 7 月这一最后期限之前举行。然而，这个目标日期恰逢雨季，届时几乎不可能筹备和举行选举。除了需要解决的大量后勤挑战外，还需要进行大规模的选民教育，尤其是在南方，那里文盲率很高，而且选民将需投多达 12 张票。

阿卜耶伊的局势在最近几个月有了很大的改善。虽然《境内流离失所者回归及执行阿卜耶伊议定书路线图》的实施工作已经滞后，但已取得重要进展，特别是在安全方面。除了北方和南方的若干小块地区外，双方的部队基本上已经撤出《路线图》中共同商定的地区。新组建的联合整编营负责维持安全，此外还将部署其他人员。另外，联合整编警察部队现在正在阿卜耶伊镇巡逻，并在检查站执勤。然而，为了持续取得进展，政府和各捐助方必须支持阿卜耶伊的法治发展，尤其是在司法系统方面，同时要解决安全和重建方面的需要。

阿卜耶伊的民政管理人员虽已任命，但尚未部署。不过，《路线图》所涉地区的安全局势相对平静，这对平民开始返回家园起了鼓励作用。

现在，联合国苏丹特派团(联苏特派团)在路线图区域内享有充分的活动自由，这使它能够监测局势，为它更好地预测和防止冲突提供了手段。

另一个令人欣慰的事态是，10 月 28 日，位于海牙的常设仲裁法院宣布任命皮埃尔·玛丽·迪皮伊担任阿卜耶伊仲裁小组的首席仲裁员，正如《阿卜耶伊路线图协议》所呼吁的那样，该小组将决定该地区的边界。现在各方有 6 周时间向仲裁小组做口头论辩，并在 12 月 12 日之前提交书面文件。仲裁小组预计在 2009 年 6 月前做出最后裁决。

1956 年 1 月 1 日边界的划定是执行《全面和平协议》的重要因素，也是分配石油财富、阿卜耶伊北部边界和最终重新部署的决定因素。在多次延误之后，目前仍不清楚边界委员会的报告何时发表。不管怎么说，无论 2011 年全民投票结果如何，重要的是各方要开始讨论在边界有关问题上未来可能的安排。

最近，国外智囊团发表了多项关于在南科尔多凡存在冲突可能的报告，该地区是跨南北边界三个过渡地区中的另一个。在认同局势仍动荡不安的同时，联苏特派团也要指出一些积极的事态发展，包括原本关闭的由苏丹人民解放军控制的地区最近已开放。鉴于南科尔多凡继续动荡，特派团正在密切监测局势，并正为所有过渡地区制定一项冲突管理战略，在《全面和平协议》过渡期的剩余时间里，这些地区可能是最为不稳定的。

国际刑事法院检察官请求向奥马尔·巴希尔总统发出逮捕令一事已成为苏丹政治生活的焦点。它可能给联苏特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动带来严重的安全和其它后果，它可能使《全面和平协议》的进程脱离轨道。尽管如此，联苏特派团仍继续履行其授权任务，并确保一旦起诉，安全措施即刻就绪。

然而，我们关切的是，有迹象表明民众会对起诉做出不利于联苏特派团的失控反应。我们同样关切的是，政府官员声明将驱逐被认为与国际刑事法院合作的联合国工作人员或特派团成员，尽管他们只是根据安全理事会的指示，履行着自己职能授权。在这方面，我们期望政府遵守《部队地位协定》，并确保联合国场所与工作人员的安保和保护。在这方面，我们将指靠安理会的通力支持。

自向安理会提交上一份报告(S/2008/485)以来，《全面和平协议》的执行取得了重要进展，这促进了

苏丹许多地区局势的正常化。正如当前的报告所概述的那样，苏丹南部和过渡地区的人道主义总体局势是大量的内部流离失所人员返回了家园，重心正向复苏和发展转移。但是，与此同时，迫切需要侧重于能够使各方举行全民投票、确保 2011 年后稳定的问题。这将需要各方进行合作并做出妥协。尽管主要的工作必须由他们来做，国际援助对于众多的领域仍是举足轻重的，包括：让各方解除武装、复员并重返社会，协助建立信任，调解，人权和能力建设等。

主席(以西班牙语发言)：我感谢维和行动助理秘书长的通报。

我现在请安理会成员发言。

埃塔利先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：主席先生，我首先要祝贺你担任本月安理会主席。我们保证给予你建设性的合作，我们相信你会圆满处理安理会的事务。我也要感谢我们的同事，中国常驻代表及其团队的努力，感谢他们高效地领导了我们上个月的工作。

我们还要感谢维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特先生的通报，以及他对当前局势表现出的乐观。

秘书长的报告(S/2008/662)和穆莱特先生的通报着实鼓舞人心，这从穆莱特先生的所见所闻中就可得到证实，他认为，报告所述期间没有大规模违反停火协定的行为，《全面和平协议》的执行尽管缓慢，但却在稳步进行。值得注意的是，联合国苏丹特派团(联苏特派团)行动区域的安全局势有了明显改善。在特派团的监督下，双方正继续执行《阿卜耶伊路线图协议》。此外，自双方部队离开阿卜耶伊后，一支联合整编警察部队已担负起维持安全的责任，并已任命阿卜耶伊临时行政当局的首席行政官和副行政官。内部流离失所人员正在自愿返回城市。尽管他们的返回仍是缓慢的，但这毕竟是积极的迹象。

我们还注意到，南科尔多凡族裔群体间的暴力活动减少，卡乌达和 Julud 附近原先关闭的地区开始融合，而且，正如《全面和平协议》规定的那样，苏丹人民解放军的数千名人员已被吸纳进入民政部门和警察组织。

同样值得提及的是，苏丹武装部队的重新部署取得重大进展：据联苏特派团称，97%的苏丹武装部队人员已被重新部署，但是苏丹人民解放军的重新部署只占 10%多一点，进展仍然不大。同样令人欣慰的是，自 2005 年签署《全面和平协议》以来，估计已有 237 万难民和内部流离失所人员返回家园。

此外，我们还要赞扬在筹备选举方面的进展，全国普查现已完成，并已通过一部选举法。另外，关于任命国家选举委员会成员的讨论正在继续进行。

我们认为，解除武装、复员和重返社会的方案是执行《全面和平协议》、确保稳定的一个非常重要的因素。因此，我们欢迎本月召开捐助方圆桌会议，来探讨为该方案提供资金的办法。

这些都是积极的迹象，值得赞赏和欢迎，但这并不意味着就没有挑战、不再需要双方作出重大努力了。然而，鉴于双方之间的精神和所表现的有益合作，我们依然乐观。

我们赞赏联苏特派团为执行任务的各个方面所作的努力，特别是在培训警察部队、排雷和提高对艾滋病毒/艾滋病的认识方面。我们还赞赏联苏特派团与联合国各实体间当前的合作以及特派团与非洲联盟驻苏丹特派团和在达尔富尔、中非共和国、刚果民主共和国和乍得的其他特派团建立的联系。

我们欢迎苏丹政府任命特别检察官调查关于 2003 年以来在达尔富尔所犯侵犯人权行为的指控。这是积极的一步，安全理事会在评估是否存在有利于和平进程进展的条件时应予考虑。此外，我们还认为，作为解决达尔富尔危机的国家努力的苏丹人民论坛，可以导致采取有助于解决这一冲突的实际措施。我们表示我们对该论坛的支持，并呼吁以安全理事会为代表的国际社会尽一切可能给予支持。我们还赞赏联合国-非盟联合调解人吉布里尔·巴索莱先生努力劝说所有反叛分子加入达尔富尔政治解决进程。

最后也同样重要的是，我们赞同秘书长报告(S/2008/662)的第 81 段，该段指出，

> “苏丹的事态发展将在很大程度上受到国际刑事法院相关活动的影响，”——例如起诉巴希尔总统——“该法院的行动可能会对联合国在苏丹的工作，包括人道主义工作和苏丹境内正在开展的和平进程产生深刻影响”。

因此，我们呼吁安全理事会响应该明确告诫，并在恰当时机采取必要的行动，即至少应启动《国际刑事法院罗马规约》的第 17 条。

主席(以西班牙语发言)：我现在以哥斯达黎加代表的名义发言。

我首先要感谢穆莱特助理秘书长的通报。

尽管仍有必要继续执行苏丹《全面和平协定》，特别是在举行选举和公民投票以及确定石油收入分配的条件方面，我国代表团欢迎关于执行该协定取得的进展的信息。

关于选举，我们高兴地听到有关苏丹南部政府正式要求联合国给予选举援助的消息。我们认为，这是联合国在帮助苏丹南部当局确保自由和公正选举的机会。在这方面，我们希望一旦进行了需要评估考察后获得这方面的进一步信息。

关于阿卜耶伊问题，我国代表团满意地注意到在重新部署原在阿卜耶伊的部队方面取得进展的消息。然而，各方必须确保让停火联合监测委员会能够完成关于阿卜耶伊的报告，以便能够迅速采取措施，根据报告中得出的结论对那些对暴力和掠夺行为负责的人采取行动。

我们赞同秘书长所说的，圆满执行解除武装、复员和重返社会方案这一建立信任措施十分重要。我们认为秘书长报告谈到的一点尤其重要，即各方之间建立信任应导致持续削减军事能力，从而给社会开支带来益处。众所周知，这是我们非常关心的一个问题，我们 11 月 19 日召集的安全理事会高级别会议就是为了讨论这一问题。

我们欢迎关于儿童基金会和联合国苏丹特派团(联苏特派团)安排 88 名童兵重返社会的消息，并欢迎苏丹政府赦免乌姆杜尔曼骚乱发生后逮捕的 99 名儿童。我国代表团赞赏苏丹政府在儿童局势方面作出的努力，但我们必须指出我们的关切，那就是仍有很多儿童被关押，其中有些儿童被判死刑。

我国代表团感到遗憾的是，正如秘书长报告告诉我们的，苏丹高级官员曾发出警告，如果作出起诉巴希尔总统的决定，将会对联苏特派团产生严重的后果。在这方面，哥斯达黎加重申，苏丹政府必须尊重司法程序的独立性，并协助联苏特派团完成任务。

最后，我国代表团支持秘书长提出的安全理事会考虑就保护受到迫在眉睫威胁的平民的规定问题举行一次全面辩论的建议。我们听取了维持和平行动部、部队派遣国和人道主义界一再表达的关于保护平民的任务不够明确的关切，并且有同感。我们认为，现在是安理会和秘书处以及大会、特别是建设和平委员会一道制定能够演变成适应作战情况下的维和部队的现实标准的保护平民指导方针的时候了。我们希望即将于 12 月举行的保护平民问题的辩论将提供一次讨论这一重要问题的机会。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我的名单上已经没有其他人要发言了。按照安理会先前磋商达成的谅解，我现在邀请安理会成员进行互动和注重行动的非正式磋商，继续我们就这一事项的讨论。

上午 10 时 40 分散会。